

**STRASBOURG, carrefour
européen des transports**

**Le rôle de la préfecture en
matière de risque transport**

Mercredi 18 février 2009

PLAN de l'EXPOSÉ

- introduction : risques et menaces dans le Bas-Rhin
- 1ère partie : les problématiques liées au transport
- 2e partie : planification et gestion de crise

Introduction :

Les risques dans le Bas-Rhin

- Densité de population élevée (225 hab/m² - 110 au niveau national) / pression urbanistique importante / densité importante d'activités industrielles
 - risques naturels :
 - inondation : 401 communes
 - sismique : 357 communes
 - mouvements terrain : 81 communes
 - diffus : tempête - neige - verglas...

➤ risques industriels :

- 16 Seveso seuil haut dont certains en zone urbaine (Port-aux-Pétroles à Strasbourg) / chimie - raffinerie / dépôts pétroliers / stockage gaz

➤ risques liés au transport :

- routier, ferroviaire, aérien, fluvial...

- risques sanitaires : légionellose, pandémie grippale, canicule,...
- risques et menaces (terroristes) pesant sur les ressources et activités d'importance vitale :
 - hydrocarbures
 - eau potable
 - électricité
 - transport

Conclusion : une très grande diversité de situations à prendre en compte

⇒ illustration du risque transport

1ère partie : les problématiques liées au transport

- transport routier
- transport ferroviaire
- transport aérien
- transport fluvial
- transport en situation de pandémie grippale
- la menace terroriste

Transport routier

- un réseau routier dense - 3 tunnels routiers (Halles - Etoile - SCHIRMECK)

- des situations à risques :
 - accidents classiques (VL - bus - PL)
 - circonstances aggravantes :
 - . intempéries (neige - tempête...) → transports scolaires - PL
 - . TMD (risques supplémentaires : toxique - explosion - incendie)
 - . accidents dans un tunnel / TMD → difficultés supplémentaires d'intervention des secours

Transport ferroviaire

- 450 km de lignes ferroviaires - des tunnels
 - un tramway en site propre (tunnel de 1200m)
- des situations à risques :
 - déraillement / intempéries
 - tunnels
 - TMD
 - + difficultés spécifiques d'intervention en milieu ferroviaire.

Transport aérien

- un aéroport international - 6 aéroclubs
- des situations à risque :
 - chutes d 'aéronef (Concorde)
 - recherche d 'aéronef (Mont Ste-Odile)

Transport fluvial

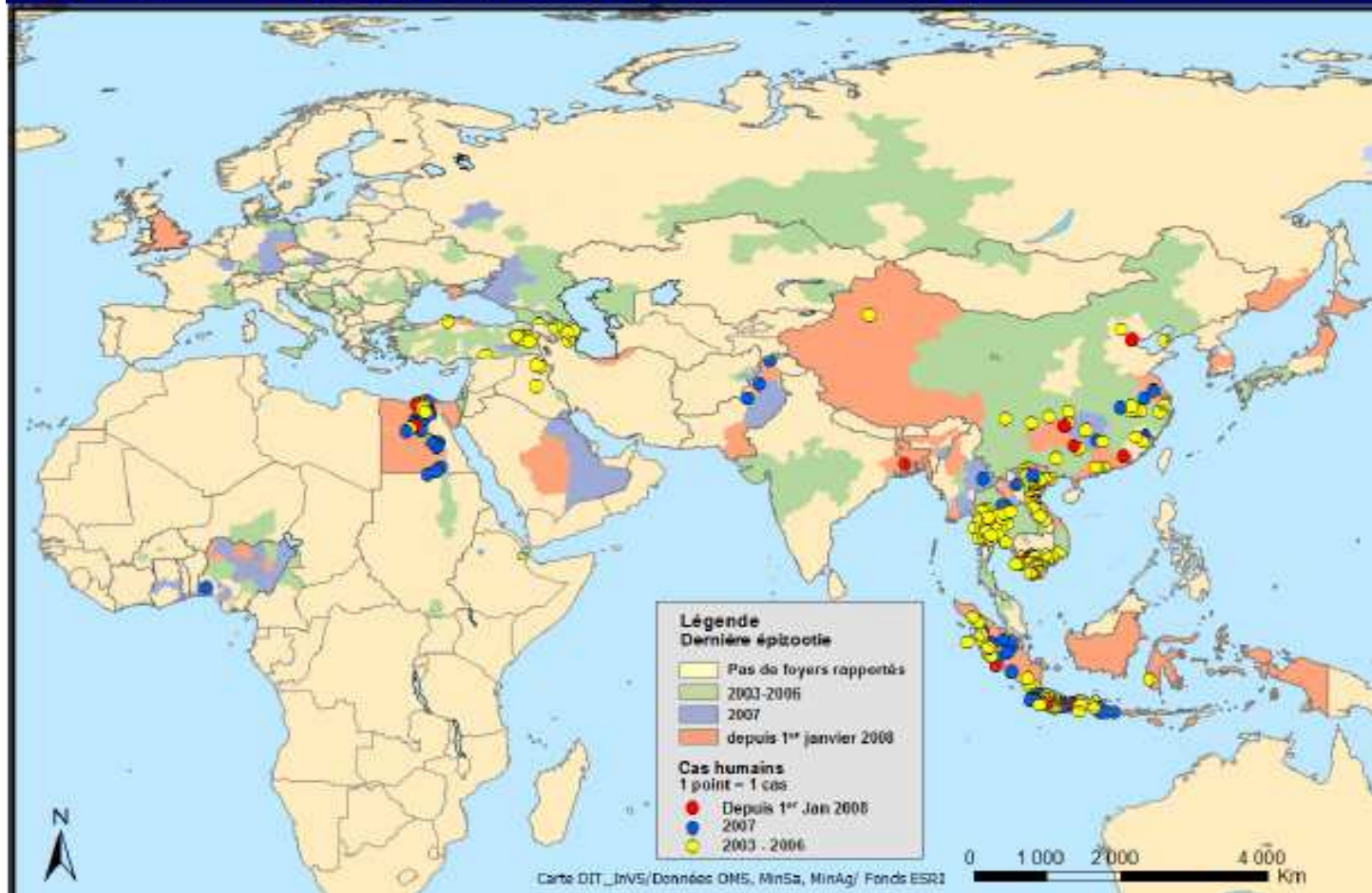
- **port de Strasbourg = 3ème port rhénan (10 millions de tonnes de fret/an) / trafic sur le Rhin : 25 millions de tonnes dont 8 millions de TMD / 120 000 passagers**
- **des situations à risque :**
 - **accidents de barge, éventuellement TMD → pollution**
 - **accident de bateau de passagers**
 - **collisions**

Transport et risque sanitaire

- Temps et espace
 - peste, SRAS, grippe aviaire, rougeole, SIDA
- Grippe aviaire, pandémie grippale
 - points d'entrée: aéroport, trains et bus internationaux, fret (contrôle sanitaire, prise en charge, aéroports dédiés si déclenchement)
 - circulation, réduire les rassemblements, bus, tram

Sanitaire: risque transport GA

Carte 3. Foyers d'influenza aviaire A(H5N1) détectés et cas humains notifiés à l'OMS de novembre 2003 au 31 décembre 2008



Les menaces liées au transport

Cf attentats :

- Métro de TOKIO - gaz sarin (1995)
- World Trade Center (2001)
- LONDRES et MADRID

→ nombre important de victimes / énorme retentissement

- une politique spécifique de protection des opérateurs et des installations d'importance vitale
 - *identification des opérateurs* → élaboration de plans de sécurité prenant en compte un certain nombre de scénarios de menaces
 - *identification des points d'importance vitale* → élaboration des plans spécifiques de protection interne et externe

Conclusion

Face à ces situations très diverses :

- préparer la réponse opérationnelle = planification
- gérer les événements

→ rôle pivot du Préfet

2ème partie : planification et gestion de crise

- planification = préparation de la réponse opérationnelle pour faire face aux conséquences d'un événement grave quel qu'il soit
- les grands principes de la gestion de crise

PLANIFICATION : la réforme ORSEC

- avant : une multitude de plans susceptibles de déboucher sur le déclenchement du plan Orsec (outil ultime)
- désormais :
 - Orsec n'est plus l'outil ultime mais l'élément fondateur de la réponse inter-services permettant de faire face à tous types d'événements,
 - un dispositif progressif, modulaire, adaptable,
 - Organisation de la Réponse de SÉcurité Civile.

PLANIFICATION

- 3 grands éléments novateurs :
 - un recensement et une analyse préalable des risques et des menaces communs à tous les services → (cf partie 2 pour transport)
 - le dispositif opérationnel, cœur actif du plan
 - dispositions générales → (cf gestion de crise)
 - dispositions spécifiques
 - entraînement, exercices et retours d 'expérience.

PLANIFICATION

- Dispositions spécifiques

→ développent les particularités propres aux risques identifiés

↳ PPI / plans particuliers d'intervention

↳ pollutions

↳ TMD ou TMR

↳ risques ferroviaires, autoroutiers, aéronautiques, naturels, sanitaires,....

PLANIFICATION

Des partenaires multiples :

- services opérationnels : SDIS, SAMU, police, gendarmerie... / autres services de l'Etat : DDE, DDAF, DSV, DRIRE, DDASS, Navigation, Météo-France...
- associations : Croix-Rouge, Croix-Blanche, radio-amateurs,
- collectivités locales: maires, conseil général
- opérateurs publics ou privés : EDF, France Télécom, SANEF,...
- industriels
- autorités militaires
- autorités allemandes.

GESTION DE CRISE

Trois principes :

- la priorité à l'échelon local
- un commandement unique, organisé, structuré
- la solidarité dans l'action de secours

GESTION DE CRISE : La priorité à l'échelon local

Rappel :

→ Le maire est le premier responsable de la sécurité dans sa commune au titre de ses pouvoirs de police

→ Le Préfet prend la direction des opérations dans deux cas :

- l'événement concerne plusieurs communes
- l'événement dépasse les capacités de la commune

GESTION DE CRISE : Un commandement unique

- il est alors directeur des opérations de secours (DOS) et peut mobiliser l'ensemble des moyens publics et privés du département
- il est assisté :
 - du commandant des opérations de secours (COS)
 - du directeur des secours médicaux (DSM).

GESTION DE CRISE : Un commandement organisé

- l'alerte : parfois simplement des « signaux faibles » / importance de l'anticipation / les astreintes
- de la cellule de veille à l'organisation de crise :
 - s'informer de la situation
 - évaluer l'opportunité de monter en puissance
 - établir des liaisons avec les communes, les entreprises, les services concernés

GESTION DE CRISE : Un commandement structuré

En cas de besoin, activation des structures de crise :

→ le COD (centre opérationnel départemental)
/ Directeur de Cabinet / composition

→ le PCO (poste de commandement
opérationnel) / sous-préfet d'arrondissement /
composition

→ déclenchement des moyens correspondants
(plan rouge, PPI, ...)

GESTION DE CRISE : Un commandement structuré

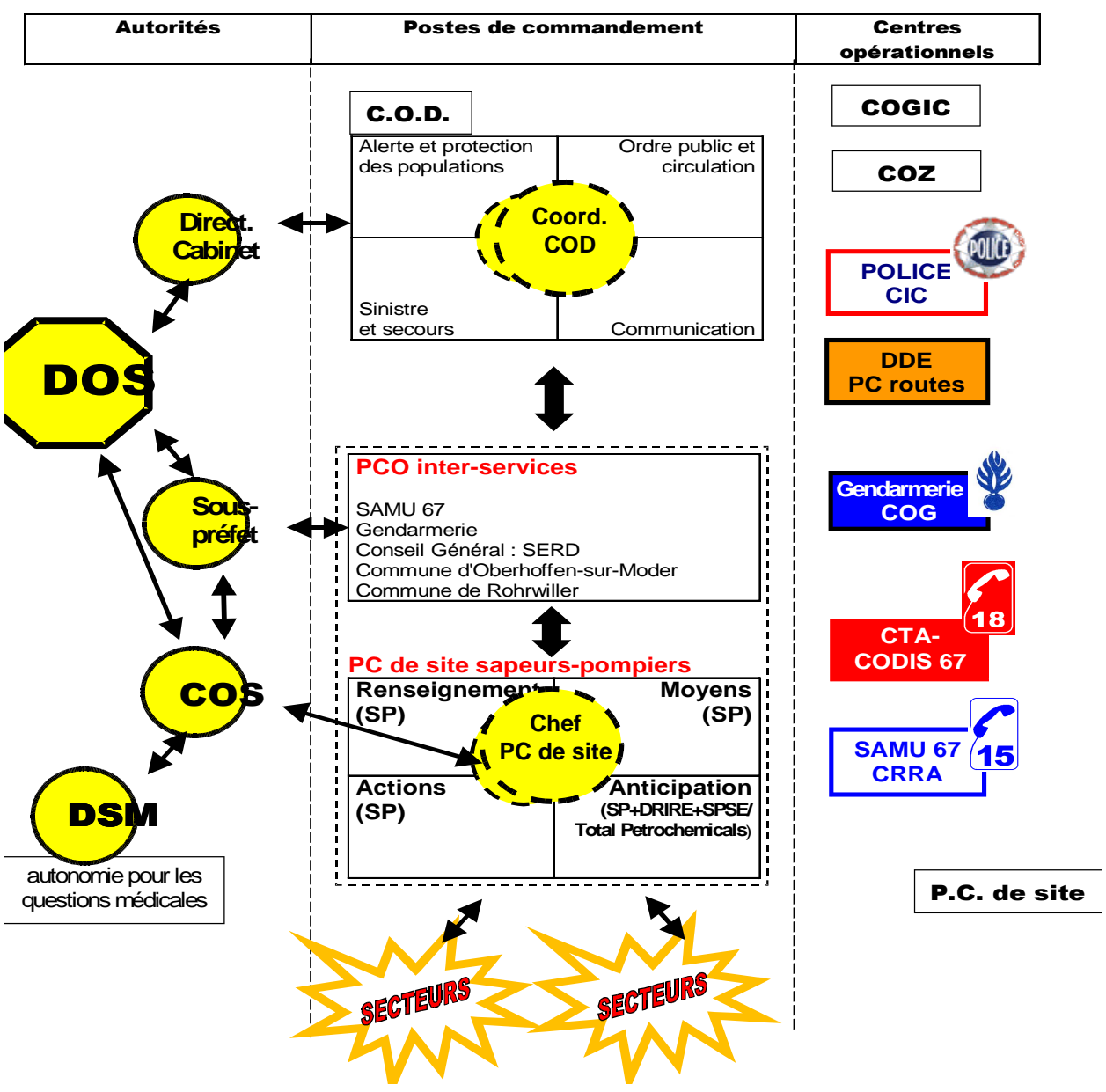
↪ le PCO (interservices) :

- gestion de l'opération au plus près du terrain :
 - gestion opérationnelle des secours
 - aspects sanitaires, environnementaux, ordre public
- communication de proximité
- renseignement du COD

GESTION DE CRISE : Un commandement structuré

↳ le COD :

- gestion de l'information :
 - centraliser / exploiter / rediffuser
 - synthèse : suivi en temps de la situation en temps réel
 - compte-rendu : COZ - COGIC
- Aide à la décision :
 - analyser/expertiser/anticiper → *ex : confinement - évacuation*
 - veiller à la disponibilité des moyens / renforts
- Communication :
 - médias (*communiqués - points presse*) - public (*CIP*) - victimes et familles - élus - lien avec autorité judiciaire.



GESTION DE CRISE : La solidarité dans l'action

↳ les renforts : départementaux, zonaux, nationaux, transfrontaliers.

L 'APRES-CRISE

- le retour à la normale (parfois long - / secours d 'extrême urgence - remises en état - aides diverses)
- le retour d 'expérience
- les suites judiciaires

LE RETOUR D 'EXPERIENCE

« On a avancé parce qu'on prenait des claques et que, chaque fois, on regardait pourquoi on les avait prises. »

- son objectif : tirer les enseignements d'un événement difficile, comprendre les causes des difficultés rencontrées, repérer les bonnes idées

- une opportunité de progrès collectif et non une occasion de désigner des coupables



